



IOM International Organization for Migration

ข่าวแรงงานข้ามชาติ

ฉบับที่ 10 — เมษายน 2554

ตั้งแต่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติสำหรับแรงงานลาวและกัมพูชาได้เริ่มขึ้นในปี พ.ศ. 2549 และสำหรับแรงงานพม่าได้เริ่มขึ้นในปี พ.ศ. 2552 จนกระทั่งเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 นั้น มีแรงงานข้ามชาติ จำนวน 550,003 แบ่งเป็น ชาวกัมพูชา 103,826 คน แรงงานชาวลาว 93,429 คน และ แรงงานชาวพม่า 352,748 คน ได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราว/เอกสารรับรองบุคคล และสามารถอาศัยอยู่ในประเทศไทยได้อย่างถูกกฎหมาย

อย่างไรก็ตามจากสถิติในเดือน ธันวาคม พ.ศ. 2553 มีแรงงานถึง 543,749 คน จาก 932,255 คน ที่มีสิทธิในการพิสูจน์สัญชาติจากการต่ออายุใบอนุญาตทำงานในเดือนกุมภาพันธ์ ปี พ.ศ. 2553 แต่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ

ดังนั้น แรงงานที่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติ แต่ต้องการทำงานและอาศัยอยู่ในประเทศไทยต่อไป จึงได้ทำการต่ออายุใบอนุญาตทำงานอีกครั้งเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 ในระหว่างรอกระบวนการพิสูจน์สัญชาติของแรงงานรายนั้นๆ ให้เสร็จสิ้น

ในการยื่นต่ออายุใบอนุญาต พ.ศ. 2554 นี้ มีแรงงาน 295,136 คน ที่ได้ทำการต่ออายุใบอนุญาตทำงานของตนเองภายในเวลาที่กำหนด อันแสดงให้เห็นว่ามีแรงงานจำนวนมาก ที่ไม่ได้มาต่ออายุใบอนุญาตทำงานและกลายเป็นแรงงานที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมายเช่นเดิม

แต่ทว่าในตอนนี้อการหารือเกี่ยวกับการจดทะเบียนรอบใหม่ได้มีความก้าวหน้ามากขึ้น ซึ่งอาจจะเป็นสัญญาณว่าแรงงานที่ยังไม่ได้ลงทะเบียนจะสามารถได้รับการอนุญาตให้ทำงานและอยู่อาศัยในประเทศไทยได้

ข่าวแรงงานข้ามชาติฉบับนี้จะนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับกฎระเบียบต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกกับแรงงานข้ามชาติในประเทศไทย และสถิติที่เกี่ยวข้องกับการต่ออายุใบอนุญาตทำงานและกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ

การจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรอบใหม่ได้รับการรับรองจากคณะกรรมการบริหาร แรงงานต่างด้าวทั้งระบบ

เมื่อวันที่ 30 มีนาคม พ.ศ. 2554 คณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวทั้งระบบ ได้ทำการอนุมัติข้อเสนอครั้งที่สามของกระทรวงแรงงาน ที่เสนอให้มีการเปิดจดทะเบียนรอบใหม่สำหรับแรงงานข้ามชาติ โดยข้อเสนอนี้จะถูกส่งต่อไปยังคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพื่อให้ทำการพิจารณาในวันที่ 19 เมษายนต่อไป หากข้อเสนอนี้ได้รับการอนุมัติก็จะถูกนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทำการอนุมัติรอบสุดท้าย อย่างไรก็ตาม เนื่องจากจะมีการเลือกตั้งในเร็ว ๆ นี้ อาจจะเป็นไปได้ว่าการตัดสินใจของคณะรัฐมนตรีและการออกมติคณะรัฐมนตรีอย่างเป็นทางการในเรื่องการจดทะเบียนรอบใหม่อาจถูกเลื่อนไปเป็นปลายปี

ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ได้รับอนุญาตให้อยู่อาศัยและทำงานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว

ตามที่ข่าวแรงงานข้ามชาติฉบับที่ 6 ได้รายงานไว้ว่า มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 4 พฤษภาคม พ.ศ. 2553 ได้อนุญาตให้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์สามารถอยู่อาศัยและทำงานในประเทศไทยเป็นการชั่วคราว ในขณะนี้ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน กำลังจัดรายการอาชีพที่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์สามารถทำได้ โดยทางกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้ให้ข้อมูลเพิ่มเติมแก่กระทรวงแรงงานเกี่ยวกับอาชีพที่เหมาะสม ในระหว่างนี้กระทรวงมหาดไทยจะจัดทำกฎเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้อยู่ในประเทศไทยเป็นการชั่วคราวสำหรับคนต่างด้าวที่เป็นผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์

ร่างกฎหมายว่าด้วยสิทธิของบุคคลหรือองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน แก่บุคคล ที่ไม่มีหลักฐานทะเบียนราษฎรหรือไม่มีสัญชาติไทยในศูนย์การเรียนคนต่างด้าว

เมื่อวันที่ 28 มีนาคม พ.ศ. 2554 คณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสิทธิของบุคคลหรือองค์กรเอกชนในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานแก่บุคคลที่ไม่มีหลักฐานทะเบียนราษฎรหรือไม่มีสัญชาติไทยในศูนย์การเรียนคนต่างด้าว ตามที่กระทรวงศึกษาธิการ (ศธ.) เสนอ และได้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าว

ตามร่างกฎกระทรวงนี้ จะกำหนดให้มีคณะกรรมการการระดับชาติและระดับพื้นที่ด้านการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานแก่บุคคลที่ไม่มีหลักฐานทะเบียนราษฎรหรือไม่มีสัญชาติไทย โดยมี

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการหรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการที่ได้รับมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ ในระดับชาติ มีผู้ว่าราชการหรือรองผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานคณะกรรมการในระดับพื้นที่ และมีผู้ได้รับมอบหมายจากสำนักงานเขตพื้นที่ประถมศึกษาอันมีอำนาจในพื้นที่นั้น รับตำแหน่งเป็นกรรมการและเลขานุการ

นอกจากนี้ ร่างกฎกระทรวงนี้ยังกำหนดเงื่อนไขในการตั้งและยุบศูนย์การเรียนรู้เด็กต่างด้าว ซึ่งถ้าสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้อนุมัติร่างกฎหมายนี้ ทางกระทรวงศึกษาจะสามารถประกาศใช้กฎกระทรวงนี้ได้

ร่างยุทธศาสตร์ประชากรต่างด้าวของกระทรวงสาธารณสุข ปี พ.ศ. 2555 – 2559

กระทรวงสาธารณสุขได้ทำการวางแผนยุทธศาสตร์สุขภาพแรงงานต่างด้าว ปี พ.ศ. 2555 – 2559 รวมทั้งแผนแม่บทการแก้ปัญหาและพัฒนาสาธารณสุขชายแดนเพื่อนำไปใช้ปฏิบัติในช่วงเวลาเดียวกัน โดยประเด็นในยุทธศาสตร์ 5 ปีของกระทรวงสาธารณสุข ดังต่อไปนี้

- พัฒนาระบบบริการสาธารณสุขสำหรับประชากรต่างด้าวที่ครอบคลุมเข้าถึงได้และมีมาตรฐาน – การพัฒนาระบบบริการเชิงรุก ในการส่งเสริม ป้องกันและควบคุมโรค รวมถึง อาชีวอนามัย และอนามัยสิ่งแวดล้อม แก่ชุมชนแรงงานต่างด้าว, ทำสื่อข้อมูลเป็นภาษาแรงงานต่างด้าว ฯลฯ
- พัฒนาระบบให้บริการทางสุขภาพ – จัดตั้งอำนวยการความสะดวกและสภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการให้บริการ ฯลฯ
- ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชากรต่างด้าว และชุมชน ในการดูแลสุขภาพตนเองและครอบครัว - ตั้งคณะกรรมการในด้านสุขภาพ อันประกอบไปด้วยกลุ่มผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว และยังมีแผนพัฒนาศูนย์สาธารณสุขชุมชนต่างด้าวตามเหมาะสมของพื้นที่ ฯลฯ
- จัดให้มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิผล และประสิทธิภาพในการสนับสนุนการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์สาธารณสุขประชากรต่างด้าว - จัดอบรมเพิ่มศักยภาพของบุคลากร, พัฒนาระบบสารสนเทศด้านสุขภาพเพื่อให้เป็นฐานข้อมูลด้านสาธารณสุขประชากรต่างด้าวที่ต้องมีการทำให้ข้อมูลทันสมัย และเข้าถึงได้ ฯลฯ

สถิติ

■ จำนวนแรงงานข้ามชาติที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติในปี พ.ศ. 2553

สัญชาติ	ยอดรวมจำนวนแรงงานที่ผ่าน การพิสูจน์สัญชาติ นับตั้งแต่เริ่ม การพิสูจน์สัญชาติ จนถึง เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554
กัมพูชา	103,826
ลาว	93,429
พม่า	352,748
รวม	550,003

ตัวเลขข้างต้น เป็นยอดรวมของแรงงานข้ามชาติทั้งหมดที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ จนถึงเดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2554 ส่วนตัวเลขของแรงงานข้ามชาติที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติจากจำนวนแรงงานข้ามชาติ 932,255 คน ที่มีสิทธิเข้าพิสูจน์สัญชาติจากการต่ออายุใบอนุญาตทำงานในปี พ.ศ. 2553 รวมถึงจำนวนแรงงานข้ามชาติที่มีสิทธิเข้าพิสูจน์สัญชาติแต่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สัญชาติทาง IOM ยังไม่มีข้อมูลล่าสุด

ข้อมูล กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

■ จำนวนแรงงานข้ามชาติที่ทำการ ต่ออายุใบอนุญาตทำงาน ในปี พ.ศ. 2554

สัญชาติ	จำนวนแรงงานที่ต่อใบอนุญาตทำงานใน เดือนกุมภาพันธ์ ปี พ.ศ. 2554
กัมพูชา	17,570
ลาว	11,194
พม่า	266,372
รวม	295,136

จำนวนแรงงานข้ามชาติข้างต้น เป็นตัวเลขแรงงานที่มีสิทธิในการเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติ นับตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม พ.ศ. 2554 อย่างไรก็ตามทาง IOM ยังไม่มีข้อมูลตัวเลขแรงงานข้ามชาติที่ไม่ได้มาขึ้นต่ออายุใบอนุญาตทำงาน นอกจากนี้ การหักตัวเลขแรงงาน 295,136 คน จาก ตัวเลข 543,749 คน (543,749 คือตัวเลขของแรงงานที่ยังไม่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติ ณ เดือนธันวาคม ปี พ.ศ. 2553) ก็เป็นสิ่งที่ไม่สามารถทำได้ เนื่องจากมีแรงงานข้ามชาติบางส่วนที่ผ่านกระบวนการพิสูจน์สัญชาติในเดือน มกราคม และกุมภาพันธ์ ปี พ.ศ. 2554

ข้อมูล กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน

แนะนำสิ่งพิมพ์ IOM

แผนกต่อต้านการค้ามนุษย์ IOM ได้จัดพิมพ์สื่อสิ่งพิมพ์ใหม่ ได้แก่ “*Training Manual on Psychosocial Assistance for Trafficked Persons*” (ฉบับภาษาอังกฤษ) และ “*Research on Psychosocial and Mental Health Service Provision for Survivors of Trafficking*” ฉบับภาษาอังกฤษ และฉบับภาษาไทย (เฉพาะเนื้อหาที่เกี่ยวข้องกับประเทศไทย)

โดยคู่มือฝึกอบรมทางจิตวิทยาแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์นั้น ได้มีการนำเสนอข้อมูลในเรื่องมาตรฐานในการดูแลและให้ความช่วยเหลือแก่ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ โดยเน้นข้อมูลเกี่ยวกับภาวะจิตสังคมของผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์ แก่เจ้าหน้าที่ผู้ให้ความช่วยเหลือ และผู้ให้คำปรึกษา

ส่วนงานวิจัยเรื่องการให้บริการทางด้านจิตสังคมและสุขภาพจิตที่จัดให้กับผู้รอดชีวิตจากการค้ามนุษย์ นั้น ได้นำเสนอภาพรวมเกี่ยวกับระบบการให้บริการทางจิตสังคมและสุขภาพจิตแก่เหยื่อที่ได้รับการช่วยเหลือจากการค้ามนุษย์ในประเทศแถบกลุ่มแม่น้ำโขงและอินโดนีเซีย โดยแสดงให้เห็นถึงแนวปฏิบัติที่ดีในการให้ความช่วยเหลือ และ ให้คำแนะนำเชิงสร้างสรรค์เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้นำไปปรับใช้ในการทำงานต่อไป ผู้สนใจสามารถดาวน์โหลดเนื้อหาของสื่อสิ่งพิมพ์ทั้งสองเล่มได้ที่

http://203.155.51.53/iomthailand/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=21&Itemid=4

ข่าวแรงงานข้ามชาติจัดทำโดย แผนกแรงงานข้ามชาติ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน (International Organization for Migration-IOM) สำนักงานประเทศไทย หากท่านต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม โทรศัพท์: 02-3439300 โทรสาร 02-3439399 e-mail: migrantnews@iom.int หรือท่านสามารถอ่านข่าวแรงงานข้ามชาติทุกฉบับได้ที่ http://203.155.51.53/iomthailand/index.php?option=com_docman&task=doc_details&gid=58&Itemid=4