



IOM International Organization for Migration

ข่าวแรงงานข้ามชาติ
ฉบับที่ 6 - มิถุนายน 2553

เมื่อเดือนมิถุนายน 2553 รัฐบาลไทยได้เปิดจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวรอบที่ 7 และเป็นรอบสุดท้ายสำหรับการจดทะเบียนแรงงานสัญชาติพม่า ลาว กัมพูชา หลังจากนั้น ได้มีการออกกฎระเบียบต่างๆ สำหรับแรงงานต่างด้าว เช่น กระบวนการพิสูจน์สัญชาติแรงงานพม่าซึ่งได้เริ่มตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2552 หลังจากนั้น ได้มีการปรับเปลี่ยนช่วงเวลาเกี่ยวกับการพิสูจน์สัญชาติ โดยแต่เดิมกำหนดให้แรงงานยื่นใบขอรับการพิสูจน์สัญชาติภายในวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 แต่ต่อมาได้เลื่อนไปเป็นวันที่ 2 มีนาคม 2553 เนื่องจากติดวันหยุดราชการ นอกจากนี้ ได้มีการขยายระยะเวลาการยื่นเอกสารสำหรับการพิสูจน์สัญชาติ จนถึง 31 มีนาคม 2553 และได้มีการขยายระยะเวลาการพิสูจน์สัญชาติ จากวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2553 ไปเป็นวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2555 ทั้งนี้ มีแรงงานต่างด้าวกว่า 1.3 ล้านคนที่มีใบอนุญาตทำงานและต่อใบอนุญาตแล้วในช่วงปี 2552-2553 ในจำนวนนี้มีแรงงานกว่า 1 ล้าน คนที่ได้ยื่นคำขอพิสูจน์สัญชาติ พร้อมทั้งยื่นเอกสารเกี่ยวกับการพิสูจน์สัญชาติ แล้วภายในระยะเวลาที่กำหนด (31 มีนาคม 2553)

ประเด็นที่น่าสนใจ ก็คือ การทำให้แรงงานกว่า 1 ล้าน คนที่ได้ยื่นขอพิสูจน์สัญชาติสามารถพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2555 รวมทั้ง การหาทางแก้ไขปัญหสำหรับแรงงานที่ไม่ได้ยื่นแบบพิสูจน์สัญชาติตามกำหนด ข่าวแรงงานข้ามชาติฉบับนี้ จะนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับระเบียบ กฎเกณฑ์ต่างๆด้านการพิสูจน์สัญชาติ ที่ออกมาในช่วงเมษายนและปลายเดือนมิถุนายน 2553

■ **การจัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน**

เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2553 นายกรัฐมนตรีได้ออกคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี จัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน ซึ่งประกอบด้วยคณะกรรมการอำนวยการปราบปรามจับกุมและดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน โดยมีรองนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ และคณะทำงานตรวจสอบ ปราบปราม จับกุม และดำเนินคดีแรงงานต่างด้าวลักลอบทำงาน จำนวน 5 ชุด โดยแบ่งเขตการรับผิดชอบดังนี้ 1) พื้นที่กทม. 2) ภาคกลางและภาคตะวันออก 3) ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ 4) ภาคเหนือ และ 5) ภาคใต้ เพื่อดำเนินคดีกับแรงงานที่ไม่เข้าสู่ระบบการพิสูจน์สัญชาติ รวมทั้ง แรงงานต่างด้าวกลุ่มอื่นๆ ที่ลักลอบทำงานผิดกฎหมายในประเทศไทย

■ จังหวัดระนองจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบทำงาน

เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2553 ผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง ได้ออกคำสั่งจังหวัดระนอง ที่ 602/2553 ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดระนอง สนธิกำลังกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการปราบปรามแรงงานต่างด้าวและผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติคนเข้าเมือง 2522 และ พระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว 2551 และสั่งแต่งตั้งชุดปฏิบัติการตรวจสอบ ปราบปราม จับกุมแรงงานต่างด้าวที่กระทำความผิดตามกฎหมายดังกล่าว โดยชุดปฏิบัติการประกอบด้วย 1) ชุดอำนวยการซึ่งมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน กรรมการ และหัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเป็นกรรมการ และ 2) ชุดปฏิบัติการตรวจสอบ ปราบปราม จับกุมแรงงานต่างด้าว ที่ประกอบไปด้วย ตำรวจภูธร ตำรวจตรวจคนเข้าเมือง และ ทหารจากกรมทหารราบ โดยจะปฏิบัติงานในห้วงระยะเวลา 3 เดือนตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน ถึง วันที่ 31 สิงหาคม 2553

ตั้งแต่วันที่ 1 มิถุนายน 2553 ชุดปฏิบัติการจะดำเนินการตามกฎหมายกับการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการให้ที่พักพิงหรือนำพาแรงงานต่างด้าวเข้าเมืองผิดกฎหมาย การทำงานโดยไม่ได้รับใบอนุญาตทำงาน การทำงานผิดเงื่อนไขที่ระบุไว้ในใบอนุญาตทำงาน และการทำงานกับนายจ้างหรือสถานประกอบการที่ไม่ได้ระบุไว้ในใบอนุญาตทำงานที่ออกโดยกรมการจัดหางาน ผู้กระทำความผิดจะถูกดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด

■ ไทย-พม่าพิจารณาจัดตั้งศูนย์พิสูจน์สัญชาติที่ระนอง

เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2553 ที่โรงแรมทินิดี จังหวัดระนอง เจ้าหน้าที่ของไทยและพม่าได้ประชุมหารือการจัดตั้งศูนย์พิสูจน์สัญชาติและออกหนังสือเดินทางชั่วคราวในฝั่งไทย โดยมี รองอธิบดีกรมการจัดหางาน เอกอัครราชทูตพม่า ประจำประเทศไทย และ รองผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง เข้าร่วมประชุม การประชุมดังกล่าวสืบเนื่องมาจากรัฐบาลไทยเป็นห่วงเกี่ยวกับความปลอดภัยของแรงงานพม่าที่ต้องเดินทางข้ามทะเลเพื่อไปพิสูจน์สัญชาติในฝั่งพม่าในช่วงฤดูมรสุม โดยที่ประชุมได้เห็นชอบให้จัดตั้งศูนย์พิสูจน์สัญชาติและออกหนังสือเดินทางชั่วคราวให้กับแรงงานพม่าที่จังหวัดระนอง ย่านสะพานปลาระนอง อ.เมือง จ.ระนอง และ คาดว่าศูนย์ดังกล่าวสามารถเปิดให้บริการได้ตั้งแต่เดือนกรกฎาคมนี้ ไปจนถึง เดือนตุลาคม 2553 ทางกรมพม่าจะส่งเจ้าหน้าที่ประมาณ 20 เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ ซึ่งคาดว่าจะสามารถพิสูจน์สัญชาติได้วันละ 800 คน

■ การจัดทำทะเบียนราษฎรสำหรับแรงงานสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ผ่านกระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้ว

เมื่อวันที่ 10 พฤษภาคม 2553 สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยได้ออกหนังสือ (เลขที่ มท. 0309.1/ ว 8) แจ้งสำนักทะเบียนทุกจังหวัดเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการออกทะเบียนบ้าน การออกสูติบัตร และการออกใบมรณบัตรให้แก่แรงงานสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ผ่าน

กระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้ว โดยแรงงานที่ผ่านกระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้วและได้รับหนังสือเดินทางชั่วคราวหรือเอกสารรับรองบุคคล จะได้รับการเพิ่มชื่อบุคคลในทะเบียนบ้าน (ท.ร. 13) และถ้าหากแรงงานมีบุตรหลังจากผ่านกระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้ว บุตรนั้นจะได้รับการเพิ่มชื่อในทะเบียนบ้าน ท.ร.13 ฉบับเดียวกับบิดามารดาและจะได้รับสูติบัตร (ท.ร.3) ส่วนในกรณีที่แรงงานเสียชีวิตหลังจากผ่านกระบวนการพิสูจน์สัญชาติแล้ว สำนักทะเบียนจะออกใบมรณบัตร (ท.ร.5) ให้

■ ร่างกฎกระทรวงกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้

เมื่อวันที่ 11 พฤษภาคม 2553 คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหลักการร่างกฎกระทรวงแรงงานกำหนดงานที่คนต่างด้าวอาจทำได้ พ.ศ. โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ซึ่งหากร่างกฎกระทรวงดังกล่าวผ่านการพิจารณา กฎกระทรวงนี้จะเกี่ยวข้องกับคนต่างด้าวซึ่งเข้าเมืองถูกกฎหมาย เช่น แรงงานข้ามชาติที่ได้รับอนุญาตให้เข้าเมืองภายใต้ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างแรงงานระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งชาติอื่น (MOUs) และคนต่างด้าว (เช่น กลุ่มชาติพันธุ์ที่ได้รับสิทธิอยู่ถาวรในประเทศไทย) ที่คณะรัฐมนตรีได้รับรองสถานะให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการถาวร ทั้งนี้ แรงงานข้ามชาติภายใต้ MOUs จะได้รับอนุญาตให้ทำงานประเภทกรรมกร และ ผู้รับใช้ในบ้าน¹ ในทุกท้องที่ที่ราชอาณาจักร ส่วนคนต่างด้าวที่ได้รับสถานะให้อยู่อาศัยเป็นการถาวร จะได้รับอนุญาตให้ทำงานในประเภทกรรมกร และงานอื่นๆตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ในขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกากำลังตรวจสอบพิจารณาร่างกฎกระทรวงดังกล่าวให้แล้วเสร็จ

■ เปิดดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติกัมพูชาและลาว

พิสูจน์สัญชาติกัมพูชา

สำนักบริหารแรงงานต่างด้าวได้ออกบันทึกข้อความลงวันที่ 30 เมษายน 2553 เรื่องการดำเนินการพิสูจน์สัญชาติแรงงานกัมพูชาโดยเจ้าหน้าที่กัมพูชาซึ่งได้เข้ามาดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ ณ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน จนถึงวันที่ 9 กรกฎาคม 2553 อย่างไรก็ตามหน่วยงานพิสูจน์สัญชาติกัมพูชาจะย้ายไปยัง โฮมอินทาวน์ ถนน พหลโยธิน 73 กรุงเทพฯ ซึ่งจะดำเนินการตั้งแต่วันที่ 12 กรกฎาคม 2553 (วันจันทร์-ศุกร์) เป็นต้นไป ในกรณีที่นายจ้างมีแรงงานกัมพูชาตั้งแต่ 100 คนขึ้นไป เจ้าหน้าที่กัมพูชาจะเดินทางไปให้บริการพิสูจน์สัญชาติในจังหวัดที่แรงงานทำงาน (เฉพาะวันเสาร์และอาทิตย์) โดยไม่ต้องนำแรงงานเดินทางมา ณ สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว แต่จะต้องชำระ

¹ ประเภทงานที่คนต่างด้าวทำได้จะกำหนดตามพ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 ซึ่งได้ยกเลิก พ.ร.บ.การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521 ทั้งนี้ พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2551 กำหนดให้ออกกฤษฎีกา เช่น กฎกระทรวง เพื่อกำหนดงานที่อนุญาตให้คนต่างด้าวทำได้ ในระหว่างที่ยังไม่มีการประกาศกฎกระทรวง คนต่างด้าวสามารถทำงานประเภทกรรมกรและคนรับใช้ในบ้าน ตามข้อยกเว้น อันเนื่องมาจาก พ.ร.บ. การทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. 2521

ค่าธรรมเนียมให้กับเจ้าหน้าที่กัมพูชาสำหรับการให้บริการการพิสูจน์สัญชาตินอกสถานที่ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่กัมพูชาจะดำเนินการพิสูจน์สัญชาติให้กับแรงงานกัมพูชา จนถึงปี 2555

เอกสารสำหรับการพิสูจน์สัญชาติ

- | | |
|---|-------|
| 1. สำเนา ท.ร. 38/1 หรือ สำเนาใบอนุญาตทำงาน(บัตรสีชมพู) | 2 ชุด |
| 2. สำเนาใบโคว้านายจ้างปัจจุบัน | 1 ชุด |
| 3. สำเนาใบเสร็จรับเงินจากการขอใบอนุญาตทำงาน (1,900 บาท) | 1 ชุด |
| 4. รูปถ่ายขนาด 1 นิ้วครึ่ง | 2 ชุด |

พิสูจน์สัญชาติลาว²

ศูนย์บริการเบ็ดเสร็จ เพื่อดำเนินการพิสูจน์สัญชาติ ออกหนังสือเดินทาง ประทับตราให้อยู่ในราชอาณาจักร และ ขอรับใบอนุญาตทำงาน จะเริ่มให้บริการตั้งแต่กรกฎาคม ถึงกันยายน 2553 โดยมีจากเจ้าหน้าที่ทางการลาวและไทยร่วมดำเนินการ จำนวน 4 ชุด โดยในแต่ละชุดสามารถดำเนินการพิสูจน์สัญชาติได้วันละประมาณ 250 คน ชุดพิสูจน์สัญชาติในส่วนกลาง (กรุงเทพฯ) จะเริ่มพิสูจน์สัญชาติตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม จนถึง 30 กันยายน 2553 (วันจันทร์-ศุกร์) ณ โฮมอินทาวน์ ถนน พหลโยธิน 73 กรุงเทพฯ ส่วนอีก 3 ชุด จะให้บริการในจุดบริการส่วนภูมิภาค 20 แห่ง ณ สำนักงานจัดหางานจังหวัด ในวันจันทร์-ศุกร์ ตามวันและเวลาดังต่อไปนี้

ภาคกลาง ภาคตะวันตก (5 ก.ค. – 22 ก.ย. 2553)	
นนทบุรี	5-9 ก.ค. 2553
ปทุมธานี	12-23 ก.ค. 2553
สมุทรปราการ	28 ก.ค.-11 ส.ค. 2553
นครปฐม	16-30 ส.ค. 2553
พระนครศรีอยุธยา	1-10 ก.ย. 2553
ประจวบคีรีขันธ์	13-22 ก.ย. 2553

ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง (5 ก.ค. – 30 ก.ย. 2553)	
ตาก	5-8 ก.ค. 2553
ลำปาง	12-21 ก.ค. 2553
นครราชสีมา	28 ก.ค. – 6 ส.ค. 2553
ขอนแก่น	16-20 ส.ค. 2553

² ข้อมูลจากบันทึกข้อความ สำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าว เลขที่ รง. 0307/ว 105281 ลงวันที่ 24 มิถุนายน 2553 จากข้อมูลดังกล่าวการพิสูจน์สัญชาติแรงงานลาว ในกรุงเทพฯ ที่ โฮมอินทาวน์ นั้นเริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กรกฎาคม 2553 แต่ต่อมาได้เลื่อนไปเป็นกลางเดือนกรกฎาคม 2553

อุดรธานี	23 ส.ค.-3 ก.ย. 2553
นครพนม	6-10 ก.ย. 2553
สมุทรสาคร (ภาคกลาง)	13-30 ก.ย. 2553

ภาคตะวันออก ภาคใต้ (5 ก.ค.-29 ก.ย. 2553)	
ฉะเชิงเทรา	5-9 ก.ค. 2553
ชลบุรี	12-30 ก.ค. 2553
ระยอง	2-27 ส.ค. 2553
ชุมพร	30 ส.ค. – 3 ก.ย. 2553
สุราษฎร์ธานี	6-20 ก.ย. 2553
นครศรีธรรมราช	22-26 ก.ย. 2553
สงขลา	28-29 ก.ย. 2553

หากต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ โปรดติดต่อศูนย์
พิสูจน์สัญชาติแรงงานลาวและกัมพูชา ได้ที่ 02-5323303-5 หรือ 02-5323288

ตัวเลขการพิสูจน์สัญชาติล่าสุดตั้งแต่ปี 2552-2553

สัญชาติ	จำนวนแรงงานข้าม ชาติที่มีสิทธิเข้ารับ การพิสูจน์สัญชาติ ในปี 2552-2553 (เช่นผู้ที่ได้รับ ใบอนุญาตทำงาน)	จำนวนแรงงาน ข้ามชาติที่ผ่าน การพิสูจน์ สัญชาติในปี 2552-2553	จำนวนแรงงาน ข้ามชาติที่สมัคร ขอรับการพิสูจน์ สัญชาติในปี 2552- 2553 แต่ยังไม่ได้อ พิสูจน์สัญชาติ	จำนวนแรงงานข้ามชาติ ที่ไม่เข้าสู่ระบบการ พิสูจน์สัญชาติในปี 2552-2553
กัมพูชา	124,902	70,790	27,400	26,712
ลาว	111,039	58,430	52,609	0
พม่า	1,079,991	80,435	752,578	246,978
รวมทั้งหมด	1,315,932	209,655	832,587	273,690

สัญชาติ	จำนวนแรงงานข้ามชาติทั้งหมดที่ผ่านการพิสูจน์สัญชาติตั้งแต่ปี 2549				
	พ.ศ. 2549	พ.ศ 2550	พ.ศ 2551	พ.ศ 2552-2553	รวมทั้งหมด
กัมพูชา	37,329	8,299	5,037	70,790	121,455
ลาว	43,657	12,502	167	58,430	114,756
พม่า	0	0	0	80,435	80,435
รวมทั้งหมด	80,986	20,801	5,204	209,655	316,646

*

* ข้อมูลปรับปรุงเมื่อ 12 พฤษภาคม 2553, สำนักบริหารแรงงานต่างด้าว กระทรวงแรงงาน

ข่าวอื่นๆ

- การผ่อนผันให้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและได้รับอนุญาตให้ทำงานได้ตามกฎหมาย

เมื่อวันที่ 4 พฤษภาคม 2553 คณะรัฐมนตรีมีมติผ่อนผันให้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อยู่และทำงานในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราว เพื่อประโยชน์ในการดำเนินคดีแก่ผู้กระทำความผิดฐานการค้ามนุษย์ การค้าบริการ การบังคับข่มขืน และการเรียกร้อยสิทธิของผู้เสียหาย โดยคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ และกระทรวงแรงงาน ร่วมพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไขสำหรับการอนุญาตให้ผู้เสียหายจากการค้ามนุษย์อยู่และทำงานในราชอาณาจักรได้เป็นการชั่วคราวตามกฎหมาย

ข่าวแรงงานข้ามชาติจัดทำโดยแผนกแรงงานข้ามชาติ องค์การระหว่างประเทศเพื่อการโยกย้ายถิ่นฐาน สำนักงานประเทศไทย หากท่านต้องการสอบถามข้อมูลเพิ่มเติม โทรศัพท์: 02-3439300 โทรสาร 02-3439399 e-mail: migrantnews@iom.int