



第五十五届会议

临时议程* 项目 116(c)

人权问题：人权情况及特别报告员和代表的报告

缅甸境内的人权情况

秘书长的说明**

秘书长谨向大会成员递转人权委员会特别报告员拉杰苏默·拉拉赫根据人权委员会 2000/23 号决议和经济及社会理事会第 2000/255 号决定编写的关于缅甸境内人权情况的临时报告。

* A/55/150 和 Corr. 1 和 2。

** 按照大会第 54/248 号决议 C 节第 1 段的规定，本报告于 2000 年 8 月 22 日提出，以便尽可能编入新资料。

摘要

人权委员会特别报告员关于缅甸境内的人权情况的临时报告

本临时报告叙述了截至 2000 年 7 月 31 日为止的情况，应结合特别报告员提交人权委员会第五十六届会议的报告（A/CN.4/2000/38）一并阅读。特别报告员迄今没有获准访问缅甸。

对政治权利、思想自由、言论自由、结社和行动自由等的镇压迄今没有放松，并且特别是以全国民主联盟和其他少数民族的反对团体为镇压对象。

施加酷刑和其他形式的非人道待遇，包括对政治反对者任意拘禁和长期监禁等行为仍在继续。

红十字国际委员会访问了若干监狱和拘留所。

司法行政中缺乏司法独立、法官没有终生职的保障、缺乏遵守基本法律程序的保证、审判在不公开的情况下进行、得不到辩护律师的协助并且日常行使的高压法律本身就违法了国际规范。

经济非常脆弱，其特点为极端贫穷，缺乏粮食安全，特别是在农村地区，并且拨给保健、教育和妇女与儿童的福利方面预算过低。

迄今没有采取充分措施，将强迫劳动的规定确定为违法和停止这种做法。如果这种情况不加补救，恐怕国际劳工组织将采取可能包括制裁在内的行动。

在少数民族地区强迫迁居的活动仍在继续，由此引起暴行，包括在镇反活动中出现的对平民的杀害、强奸、施加酷刑和不人道待遇。

消除对妇女歧视委员会和儿童权利委员会欢迎缅甸在有关的两项公约下按规定提出报告以及同两个委员会进行对话。两个委员会就影响到妇女和儿童的生命与福利的各种领域指出了若干关键事项并提出建议，这些建议至今没有获得落实。

目录

	段次	页次
一. 导言	1-5	4
二. 行使公民和政治权利	6-29	4
A. 妨碍民主施政的措施	6-12	4
B. 酷刑及其他形式的不人道待遇	13-16	5
C. 任意拘留	17-20	5
D. 监狱条件	21-26	5
E. 司法行政	27-29	6
三. 行使公民和政治权利	30-44	6
A. 保健	30-35	6
B. 接受教育的权利	36-38	7
C. 强迫劳动	39-44	7
四. 弱势群体	45-56	8
A. 妇女	45-47	8
B. 儿童	48-51	9
C. 流离失所人口和难民	52	9
D. 少数民族	53-56	9
五. 结论和建议	57-59	10

一. 引言

1. 这份临时报告是依照人权委员会 2000 年 4 月 18 日第 2200/23 号决议第 10(a) 段提交的。
2. 人权委员会在该决议中敦促缅甸政府不再拖延地同报告员充分合作，使他尽快在不预设条件的情况下进行现场考察，同政府和社会中所有其他有关部门建立直接接触。
3. 特别报告员遗憾指出，尽管大会和人权委员会在这方面一再提出要求，并且在该国政府频频表示愿意慎重考虑特别报告员前往访问的要求的情况下，至今该国政府没有批准这项访问。特别报告员希望该国政府能够采取与他合作的具体措施，使他能够完成任务。
4. 特别报告员欢迎秘书长任命一位缅甸特使，并希望该国政府能够同他充分合作，使他能够执行任务。
5. 本临时报告是根据特别报告员截止 2000 年 7 月 30 日收到的资料编写的，应结合他于 2000 年 1 月 24 日提交给人权委员会的最近的一次报告（E/CN.4/2000/38）一并阅读。

二. 行使公民和政治权利

A. 妨碍民主施政的措施

6. 在他向人权委员会第五十六届会议提出的报告中，特别报告员继续审查了缅甸政府对待反对政党及其成员等方法。他注意到强烈阻挠和恐吓全国民主联盟（民盟）及其成员的行动，旨在强迫个别成员退出该组织。他进一步注意加诸于全国民主联盟的领导的各种限制和密切监视，以及采取的各种阻挠该政党运作的措施，包括强迫它关闭若干支部。除了对民盟采取的行动以外，特别报告员还注意到对少数民族的反对党也采取了类似的限制和压抑，这包括孟族民主阵线、若开族大会和掸邦民主联合会。
7. 特别报告员不断收到一些报告，指出缅甸政府使用恐吓、威胁、强制性的政策和命令，以及对其成员提出各种政治性的指控，旨在消灭民盟，这种情况从 2000 年 4 月开始更变本加厉。1990 年被选为议员的

人继续遭到逮捕、拘留或在一系列的法律下被判刑的命运，这些法律包括：紧急条款法、国家保护法、政府保密法、印刷厂和出版商登记法以及非法集会法，它们的目的都是在进行政治镇压。民盟的成员及其同情者遭受到任意被捕和拘留的命运，已经服过刑的人还受到延长监禁期限的待遇，这一切构成了普遍违反民主施政规范和剥夺基本权利的施政方式。

8. 据报，地方上的军事情报小组、有军人在被后撑腰的组织以及类似的行政当局对民盟的成员进行迫害，旨在强迫他们脱离该政党。政府控制的联盟巩固与发展协会据称参与了特别是针对民盟成员的攻击活动。根据特别报告员收到的报告，2000 年 3 月有一个命令发出给所有警察局，指使他们用一切必要手段在年底之前消灭民盟。过去几年间已经陆续报道了这种有系统的行动。

9. 根据收到的资料，行政当局继续组织会议、群众大会和请愿活动，强迫一般公民去谴责被选出的议员或者要求民盟解散。国家控制的媒体也参加了这种活动，它们公布民盟成员辞职的名单并发动专门诋毁民盟及其领导人的运动。

10. 据报，行政当局继续限制或干脆禁止公共集会、民盟的办事处继续被封闭，并且一再禁止举办支持民盟或其领导人的集会。

11. 据报，在 2000 年 4 月到 5 月间，约有 500 名民盟成员，包括其青年团在内遭受逮捕和监禁，但不清楚有些拘留者是否被正式提出控诉或者他们的家人是否能够探望他们。

12. 特别报告员想要指出，政治上的反对派过去几年的表现说明它是一个和平运动，它在 1990 年普选中得到的广大支持更说明它的合法性。在这方面，他要回顾在上次向人权委员会提出的报告（E/CN.4/2000/38）第 14 段的意见，即政府应当设法兑现它在第 I/1990 号声明（见 A/51/466，第 23 至 29 段和附件）中的承诺，与各反对派政党领袖和各民族群体的代表进行实质性对话。如此，政府才能对大会和委员会的愿望作出正面的回应，结束它迄今与人民采取的

敌对政策，达到全国和解，并且使缅甸履行按照《宪章》规定其对国际社会应尽的义务，特别是对该区域的所有邻国，有些邻国虽然本身面对着许多困难，仍然需要应付流入境内的难民和其他流离失所者。

B. 酷刑及其他形式的不人道待遇

13. 特别报告员收到的资料表明，在军事情报询问中心和某些监狱中，被拘留者受到有系统的和普遍的酷刑和其他形式的不人道待遇。尤其在初次询问的时候，政治性被拘留者一贯地受到酷刑和其他不人道待遇。据报，当被判刑的犯人违反监狱规定时，他们也遭受到酷刑和其他形式的残酷、不人道或贬低人格的待遇。

14. 特别报告员继续收到的资料表明，在对付武装的少数民族反对集团的镇反活动中使用了酷刑。少数民族的平民据报特别有遭受到军队的酷刑的风险，因为军队不分清红皂白地将他们视为反叛分子。在镇反活动中，特别是针对克耶、克雅族和掸族，军队的行动经常同时发生对人权的严重侵犯，包括强奸和酷刑。

15. 在强迫迁居和强迫劳动时，妇女继续遭受到军队的酷刑、强奸或不人道待遇，尤其是少数民族的妇女。从事这种行为的人据报通常能够逍遥法外。

16. 特别报告员收到了关于 Ko Thein Lwin 案子的详细资料。他是民盟青年团的成员，据报于 1999 年 9 月 6 日被海军情报局逮捕后，由于涉嫌所谓的 9999 行动而在 15 天的拘留期间遭受到酷刑，虽然并没有对他提出正式指控。据报道，审问他的人继续不断对他拳打脚踢，以及其他形式的虐待和酷刑，包括将蜡烛热汁滴到他的背上。据报他与 1999 年 9 月 21 日被转送到 Insein 监狱中，然后又送到另一个地址不明的所在，然后于 2000 年 6 月 5 日释放。

C. 任意拘留

17. 特别报告收到了若干任意拘留案件的指控，包括于 1996 年被捕的 U Kaythara。据报，由于他展示一张海报，呼吁国家和平与发展委员会（和发会）和民

盟之间进行政治谈判而于 1996 年 8 月 15 日被判处 7 年徒刑，但是根据什么法律则这不甚清楚。

18. 据报，克钦邦 Shwe-Goo 镇的 U Than Chun 于 1999 年 12 月 18 日被捕，被控听取美国之音的节目。2000 年 1 月 9 日，显然是根据缅甸刑法第 505 (B) 将他判两年徒刑。据报他在接受审判时没有得到辩护律师的协助，并且他身上可能患了致命的疾病。任意拘留问题工作组曾经就若干案件向缅甸政府提出紧急呼吁，可是迄今没有获得任何答复。

19. 1999 年 8 月 31 日，一名英国和澳大利亚公民 James Mawdsley 在 Tachilek 被捕，据称逮捕他时没有拘捕令。在被捕后数小时内他就接受审判，但是没有得到辩护律师的协助。他被判 12 年监禁。早先曾判处他 5 年徒刑，现在予以恢复，使他总共徒刑为 17 年。相信他现在被关在 Kengtung 监狱中的单独牢房。

20. Kyaw Aung Kyaw Min Htun、Pyo Wai 和 Maung Saw 据报于 1999 年 8 月 2 日在 Pegu 的家中被军事情报人员逮捕，拒称与他们的政治活动有关，至于他们是否正式被控处犯刑法，或者他们是否能够同家人联络或是否能得到任何辩护律师的协助，目前皆不知情。

D. 监狱条件

21. 红十字国际委员会（红十字委员会）继续能够进出缅甸的若干拘留所，包括监狱、所谓的“宾馆”和劳动营，值得安慰的是和发会与红十字会又恢复了合作，并且红十字会能够根据其本身的程序进行活动。希望的是独立的红十字会能够在全国各地加强努力，包括在所谓各军事情报中心。据报，这些中心经常采取虐待身体和心理的手段，包括酷刑在内。

22. 众所周知，特别报告员必须严格尊重红十字会的保密的规定。因此，特别报告员在下面讨论的所有案件中所根据的是其他来源的资料。

23. 根据若干报告，在若干监狱中和其他拘留所仍然存在非常恶劣的拘留条件。恶劣条件的例子包括残酷

和侮辱人格的待遇、缺乏医疗服务、饮食不足、长期的单独监禁和在供狗使用的非常小的牢房中拘留人。

24. Daw San San Nwe 是一名新闻记者和作家，他于 1994 年 8 月因被控向外国记者提供情报而被判 10 年监禁，并据报目前被关在 Insein 监狱中。据说他的健康情况非常坏，患有高血压、心脏病和左半身不遂。U Myo Htun 是一名商人，由于协助编写学生运动的历史记录而于 1998 年 3 月被判刑 10 年，据报道他受到沉重殴打，现在被关在 Myingyan 监狱，健康情况不良。

25. Ma Khin Khin Leh 生于 1966 年，特别报告员上次向大会提出的临时报告 (A/54/440, 第 8 段) 中曾提到她。她于 1999 年 7 月在 Bago 被捕，并于 1999 年 12 月 3 日被判终身监禁。据称是与她丈夫的政治活动有关。指控称，她在审讯时被施加酷刑，相信患有肺部的疾病。经过几次转移居留地点之后，她于 2000 年 1 月被提出 Insein 监狱，去向不明。Moe Kalayar Oo 于 1995 年 2 月 20 日与五十名以上的其他人士一并被捕，这些人都是因为参加了前总理吴努的葬礼。她被判 7 年监禁。最初她被关在 Insein 监狱中；最初因报怨得不到医疗照顾而被关在单独牢房中。有人相信她现在身体情况不佳，被关在 Bago 区的 Thayawaddy 监狱中。Khin Zaw Win 于 1994 年被捕。据称于 1996 年初遭受到严重酷刑。有人相信他目前健康情况不佳，被关在 Myitkyian 监狱中。

26. 拘留所的条件仍然另人关切，特别是那些政治拘留者，他们似乎受到最严酷的监狱待遇。

E. 司法行政

27. 在他向人权委员会第五十六届会议提出的报告中（见 E/CN.4/2000/38, 第 18 至 29 段），特别报告员分析了管辖司法行政的法律和做法。他指出，司法行政受到巨大的法律和现实限制，不符合司法独立的原则。不但法庭不能独立，并且根本没有保护受害人权利的能力。司法制度缺乏对法律程序的尊重、缺乏对监狱制度的司法控制或者缺乏有效的补救办法，以及官员可以逍遥法外的风气使它实际上成为镇压工具。

28. 特别报告员收到的资料中没有任何资料显示司法行政有所改善，或者从殖民时代延袭至今的高压性法律不再被适用，反而是这种法律仍然是过去十年间用以镇压行使民主权利的言论自由、行动自由与结社自由的工具。这些民主权利在《世界人权宣言》和更详细地在《公民和政治权利国际盟约》中都有明文规定，已经普遍成为国际规范。

29. 在司法行政中的程序问题包括：全部法律程序都在不公开的情况下进行、不让家人和辩护律师知道判决的内容，或者没有告知被告他们被控的法律条文。军事情报单位在逮捕后任受作出判决仍然是另人恐惧的现象。

三. 经济、社会和文化权利的行使

A. 保健

30. 特别报告员要提请特别注意他上次向人权委员会提出的报告 (E/CN.4/2000/38) 的第三章，其中讨论到缅甸的情况对经济、社会和文化权利的影响。具体而言，他特别提到由于贫困、缺乏粮食安全、艾滋病/艾滋病病毒流行、教育缺乏与强迫劳动等产生的问题。特别报告员在此只想提到特别是与后三者有关的问题。

31. 如特别报告员上次报告指出，影响到健康的一些主要不利因素是拨用在这方面的公共资源不足（根据《人的发展报告，2000 年》，仅占国内总产值的 0.2），缺乏预防工作以及历来就缺乏对主要威胁到健康的疾病的觉察能力，如艾滋病的传染和静脉注射毒品的使用。

32. 世界卫生组织（卫生组织）在其《世界卫生报告，2000：保健系统——业绩的改善》中把缅甸的成绩排在倒数第 2，在 191 个国家中名列 190。一般而言，报告指出，在善政与人口保健之间有密切关系，政府有责任管理全国的资源，以造福人民，而保健是善政的根本要素，因为这需要建立最好和最公平的保健制

度，并且需要通过政府规定和赞助来发挥影响力，以及收集和使用各种资料。

33. 政府在保健方面的政策仍然缺乏果断和不够充分。政府代表于 2000 年 1 月向消除对妇女歧视委员会提出的初次报告中指称，对抗艾滋病和艾滋病毒的感染是最高优先，可是 Khin Nyunt 少将在同一个月中的发言却有不同的说法。据报，他说，传统文化价值和中庸之道就足以应付，认为艾滋病流行的说法是反对派基于政治目的所作的政治宣传。全国性的保健工作也非常不足。根据卫生组织的说法，就经费而言，政府提供的医疗设施大约是私人医疗设施的三分之一至四分之一，明白显示取得充分保健服务的不平等，不论是预防还是治疗。

34. 如特别报告员向人权委员会提出的最新报告指出，联合国艾滋病联合方案估计，1999 年底，患有艾滋病毒/艾滋病的成人和儿童的数目为 530 000 人，比两年前的 440 000 人增加了 20%、其中 180 000 人是妇女，14 000 人为儿童。估计被感染的成人占人口的 1.99%。在预防方面以及提高面对风险人口的（流动工人和卖淫业，以及毒品使用者）认识方面也没有下功夫。更坏的是，根据不同来源的可靠资料，政府专家向保健服务人员施加压力，要他们压低感染艾滋病毒和与艾滋病有关的病例。就象取得粮食的权利的情况一样，拒绝承认现象的存在并且不肯提供准确的资料都显示政府对在保健领域内增加资源不感兴趣，尽管面对着许多人的死亡和不必要的痛苦。政府的一些政策，如把拥有注射针管或者妇女拥有保险套当作犯罪行为，似乎与防止艾滋病毒感染的工作互相抵触。

35. 根据不同来源的可靠报告，缅甸是世界上第二大出产海洛因的国家，并且是一些其他毒品的主要生产者，国际艾滋病协会于 2000 年 1 月出版的《艾滋病》季刊中的一项研究显示，沿着缅甸与其邻国之间的主要陆地毒品贩运路线上，注射毒品的人数和感染艾滋病毒的人数都在猛增。这项研究呼吁建立一个区域性的毒品和艾滋病毒控制方案，并要求改变那些阻碍预防和治疗工作的政策。

B. 接受教育的权利

36. 根据开发计划署的《人的发展报告，2000》，缅甸用于教育的经费仅占其国内总产值的 1.2%，是世界是低于 2% 的 11 个国家之一。虽然名义上是普及教育，可是公共教育就学费、书本费和教师设备费等而言费用很高。父母时常需要为教室的建造或维修出力。此外，许多报道指出，时常需要向学校当局进行贿赂。进入一间普通的学校据说每年需要交 3 到 5 个月的薪水的费用。名校和大学只有有钱的统治阶段才能上。根据 1999 年世界银行的报告《缅甸：经济和社会评估》，大多数来自贫穷家庭的儿童在完成五年强制教育之前就因为缺乏经费或要找工作而辍学（前者占 36%，后者占 27%）。儿童教育权利委员会于 1997 年表示对辍学率和留级率之高表示关切，并且对缺乏职业训练的资源表示关切。但是一个正面的发展就是联合国儿童基金会（儿童基金会）同基本教育部共同发起的一个项目似乎对儿童上学的情况和辍率都有所改善。

37. 经费不足的教育制度同时也受到军事政权的强大意识形态压力。特别报告员收到可靠的报告显示，老师和其他公务人员必须接受一个 33 道问题的测验，目的是确定他们的政治倾向，以此决定是否延长他们的服务。据报学生也受到压力，要他们参加政府控制的巩固联邦与发展协会。

38. 1990 年以来，高等学府和大学有相当一段时期被关闭。但是，最近的报告指出，大约有 30 所自 1996 年以来被关闭的大学即将重新开课，以供 60 000 名学生转移到这些大学。这些学生是从仰光市郊的大学疏散，以防止他们组织抗议和示威活动。

C. 强迫劳动

39. 在过去向大会和人权委员会提出的报告中，特别报告员叙述了自国际劳工组织（劳工组织）1998 年 7 月的调查报告以来的发展。应可回顾，该报告在结论中指出，缅甸的国内法违背了不得使用强迫劳动力的义务，而这种做法在该国非常普遍而且是有系统的进行，完全不顾人的尊严、安全、健康和基本需要。劳

工组织的理事机构于1999年11月举行的第276次会议上讨论了如何使缅甸政府遵守规定的办法。它建议设立一个调查委员会，审查对1930年的《禁止强迫劳动公约》的遵守情况，并决定在2000年6月的国际劳工会议上继续讨论这个问题。

40. 2000年5月22日和27日，劳工组织派出了一个技术合作特派团，目的是执行调查委员会，关于改变法律和建立可靠的后续机制的建议。它的目的也是于事后就政府预备在这方面采取的措施向会议提出报告。在结论中，该特派团的报告指出：第一，特别团相信，如果通过下面的全面性的立法、执法和行政措施的框架，这调查委员会的建议可以在一个协调一致和现实的方式下予以满足：

(a) 在国内法中将劳工组织第29号公约中所有列为非法的强迫劳动的做法都列为非法，并确保所有现行的、容许强迫劳动的立法条款都予以废止或作出适当修正，

(b) 向政府机构发出具体指示，特别是负责的军事当局，说明上述规定对调查委员会报告中所提到的每一种方式的工作的所涉后果，并监测它们的执行，以此停止任何政府机关现行的强迫劳动；

(c) 充分而全面地通知全国人口关于上面提到的措施以及根据刑法第374条对所有仍然实施强制劳动的人施以惩罚，并采取具体行动，以确保实际上严格执行惩罚措施。

第二，在特派团通知缅甸当局这种情况之后，如果政府答应迅速采取行动，并且国际劳工会议认为这项承诺非常明确时，则劳工组织当然可以帮助制订和执行这种框架方案。缅甸劳工部部长丁恩维中将在其2000年5月27日答复技术合作特派团的信中说，政府已经采取并且正在采取必要的措施，以确保缅甸境内不再存在任何强迫劳动。他并说，缅甸将会考虑采取适当措施，包括行政、立法和执行法措施，以确保将来不再发生这种情况。

42. 2000年6月14日，考虑到强迫劳动的实际情况并没有改变，国际劳工会议决定采取行动，使缅甸遵守国际劳工组织关于强迫劳动的第29号公约。

43. 根据该决议，一系列的措施将于2000年11月20日起开始生效，除非在这期间劳工组织理事会决定，劳工部部长把在其信中所表达的意愿落实为一个立法、执行和行政措施的框架方案，并且这个方案足够详细和具体，证明调查委员会的建议得到满足。所涉措施包括：建议劳工组织成员国审查它们与缅甸政府之间的关系，并确保缅甸不能利用这种关系来继续采取强迫劳动的措施；吁请各国际组织同劳工组织合作，审查它们与缅甸政府之间的任何合作关系，停止任何可能直接和间接协助强迫劳动的做法；并吁请经济及社会理事会和大会向各国政府和专门机构提出类似的建议。

44. 劳工组织总干事表示，他希望缅甸应把握会议决定所提供的机会。特别报告员也表示了同样的希望。

四. 弱势群体

A. 妇女

45. 特别报告员在上次报告中审查了妇女的地位，特别是针对性暴力、酷刑、任意拘留、强迫劳动和人口贩卖方面。这种种侵犯人权行为不但影响到在暴行与滥用权力之下的妇女受害者本身，并且也影响到她们的子女、家庭和社区。这一类的暴行经常未经报道、未受处罚并且也得不到缅甸当局的承认，这个事实等于是实际上继续维持一种暴行、无法无天和逍遥法外的文化，特别是在少数民族地区。

46. 缅甸于1987年批准了《消除对妇女一切形式歧视公约》，成立了一个全国妇女事务委员会，并且在同一年间草拟了一份提高妇女地位全国行动计划。它向消除对妇女歧视委员会提出了初次报告，委员会于2000年1月审议了该报告。对于缅甸政府开始正面对话，委员会表示赞许。但是，委员会对若干具体领域表示关切，包括全国委员会缺乏经费、少数民族的妇

女成员的权利受到侵犯、军人侵犯人权的行动、被拘留的妇女的处境（特别是性暴力和其他监狱中的暴力）、缺乏保障妇女平等参与一个开放和多元社会的措施以及限制妇女在大学就读某些课程的措施。委员会要求政府依法惩处那些侵犯妇女人权的人，并向军队提供尊重妇女的培训活动。它进一步建议在其国内法中纳入公约的有关条款和关于性歧视的定义。

47. 关于对妇女的暴力行为及其因果问题特别报告员在其 1999 年向人权委员会提出的报告（E/CN.4/1999/68）中表示遗憾，因为该国政府拒绝承认该国存在对妇女有暴力行为的情况，并且也没有采取具体措施来解决这个问题的迹象。它的结论是，官方拒绝承认这个问题的存在阻碍了这种暴力行为的受害者提出指控的能力，从而继续让这种拒绝承认的现象持续下去。对于 Naw May Oo Paw 的案子以及 Bo Pha Palaw Pho 的妻子和 Bo Kyaw Hair 的妻子以及 Nam Nu 和 Mugha Lwee Paw 的案子，它迄今没有收到政府的答复，这些案子都在缅甸境内的人权情况的报告（E/CN.4/2000/38）第 56 段中提到。

B. 儿童

48. 缅甸于 1991 年 7 月 15 日成为《儿童权利公约》的缔约国，可是它的第二次定期报告现在已经晚了两年尚未提出。儿童权利委员会在其 1997 年关于缅甸的结论中指出，它对缅甸的国内法与公约之间存在的问题表示关切。委员会最主要的关切涉及公民法、乡镇法和鞭鞑法，并且也对言论自由、结社自由、童工和青少年司法制度的法律表示关切。它并指出，把刑事责任的年龄定在 7 岁是过于年轻，并且现行法律中并没有明白禁止酷刑。委员会至今没有从政府处收到关于它是否将一些建议纳入国内法的资料。

49. 据报道，缅甸是全世界童兵最多的一个国家。政府部队和非政府的少数民族武装集团与其他集团都在从事征召童兵的活动，时常是强迫性的。最容易上钩的是那些街头儿童、孤儿和少数民族儿童。根据非官方的估计，童兵的人数约 50 000 人，为世界上最多。

50. 施加于儿童的暴行也在增加，特别是在农村和少数民族地区。特别报告员继续收到关于儿童被随意杀害、被施加酷刑以及贩卖儿童与强迫童工的资料。

51. 儿童发育不全的主要原因包括：得不到食物、经常生病、缺乏保健以及父母死亡或被迫迁居。根据儿童基金会的报告《各国的进展，2000 年》，45% 的五岁以下的缅甸儿童的身高都不足。根据卫生组织的报告，39% 的儿童体重不足。根据儿童基金会的报告，在 15 岁到 24 岁之间的青少年中，1.7% 的女童和 1% 的男童都感染了艾滋病毒。

C. 流离失所人口和难民

52. 如特别报告员在过去的报告中指出，缅甸在人权情况中恶劣表现的一个关键指标就是其境内的难民人数和内部流离失所者的人数。大约有 500 000 缅甸籍的难民或其他原来居住在缅甸的流离失所者正在邻国寻求短期庇护，邻国包括印度、孟加拉国和泰国。据报道，大约有在 500 000 人至 100 万人在国内流离失所。对流离失所者进行独立监测或援助的工作还没有得到授权。希望该国政府能够在它于 1999 年 5 月同红十字国际委员会签订的协定的基础上更进一步，容许外界在这方面介入。

D. 少数民族

53. 在少数民族中，特别是掸族、克伦族、卡雷民族和罗辛亚族，继续成为暴力的对象，不管他们是平民或是反抗集团。最常见的侵犯人权行为就是勒索、强奸、酷刑和其他不人道待遇、强迫劳动和强迫搬运、任意逮捕和长期监禁、强迫迁移和甚至法外处决，所有这一切都是军事当局借着镇暴活动的名义和镇压少数民族武装集团的名义干的。审查期间没有看到任何改善，尽管一再呼吁政府采取步骤来改善这种情况。

54. 军事情报单位似乎以酷刑和任意拘留以及向妇女实行性暴力作为其工作的一部分。经常有报告指出，正规军事部队继续不断采取法外处决的措施，特别是在强迫搬运方面，广泛迫害的活动继续在克耶、

克雅和掸邦展开。一旦被迫迁之后，这些人被迫居住在迫迁后的地点，这些地方由于拥挤和缺乏食物、卫生设备和安全的饮用水，因而影响到健康。军队通常只准这些人在营区附近固定范围内行动。被迫迁的人口不准离开一个小范围的土地，或者回到原居地，否则可能遭到处决的命运。迫迁时军队通常采取暴力行动，特别是对妇女，并且还加上打劫与勒索。迫迁的方式相当于预谋地破坏一种生活方式。这种行为必须加以最强烈地谴责。

55. 特别报告员收到了若干份互相印证的可靠报告，指出在 2000 年 1 月、2 月和 5 月间，在 Kunhing 镇（掸邦）发生了一系列的屠杀事件，100 名以上的掸邦人和山区少数民族被杀，包括 19 人是从外地回到他们被遗弃的原村落，凶手据报是驻扎在 Kaeng Kham 村的第 66 步兵营的士兵，行凶日期是 1 月 30 日。5 月 23 日，第 246 步兵营据报射杀了 64 名掸邦人和一些山区村民，这些人是在靠近 Kunhing 镇的田地里工作。在另一个时间中，一名 40 岁的稻农 Lung Ti 和他 11 岁的儿子 Su Nan Ta 和 18 岁的女儿 Ei Su 被 Kunhing 镇的士兵杀害，他们是偷偷从 Nong Hai 村回来的。农夫据报是在她的茅舍中被杀，而两个小孩的头被砍掉。

56. 特别报告员最后还收到一些报告，其中包括若干杀人、强奸、失踪人口、强迫劳动、迫迁和勒索事件，行凶者为边境安全部队（Na Sa Ka）的成员和和法会驻在若开邦的士兵。特别报告员将在下一次向人权委员会的报告中讨论这些事件。

五. 结论和建议

57. 特别报告员注意到缅甸按照《消除对妇女一切形式歧视公约》所规定的义务提交的第一份报告。他要在此建议该国政府考虑批准其他国际文书，并将这些文书纳入国内法。他还鼓励该国政府废除公民法中的歧视条款，废除所有把行使思想自由、言论自由、结社自由和行动自由以及按照国际规范行使政治和民主权利的行为当作罪行的所有法令和命令。

58. 特别报告员密切注意 1998 年劳工组织调查委员会对强迫劳动进行调查后的发展。他要向该国政府强调，这是一个借助技术合作援助的良好机会，以此来执行劳工组织的建议和执行具体的法律、执法和行政措施，以消除强迫劳动的做法。

59. 特别报告员深感关切地注意到，自从他上次提出报告以来，缅甸境内的人权状况继续恶化。镇压所有反对派的政治活动、不人道地对待反对派和少数民族，以及不尊重也不保护它的公民的自由、健康、教育和人的发展，是值得深为关切的事。需要采取紧急和有意义的措施来停止和扭转这种愈演愈烈的情况。在这方面，特别报告员要提请注意他于 1999 年向人权委员会提出的报告（E/CN.4/1999/35）第 80 至 83 段和他向大会提出的临时报告（A/54/440）的第 50 至 55 段。