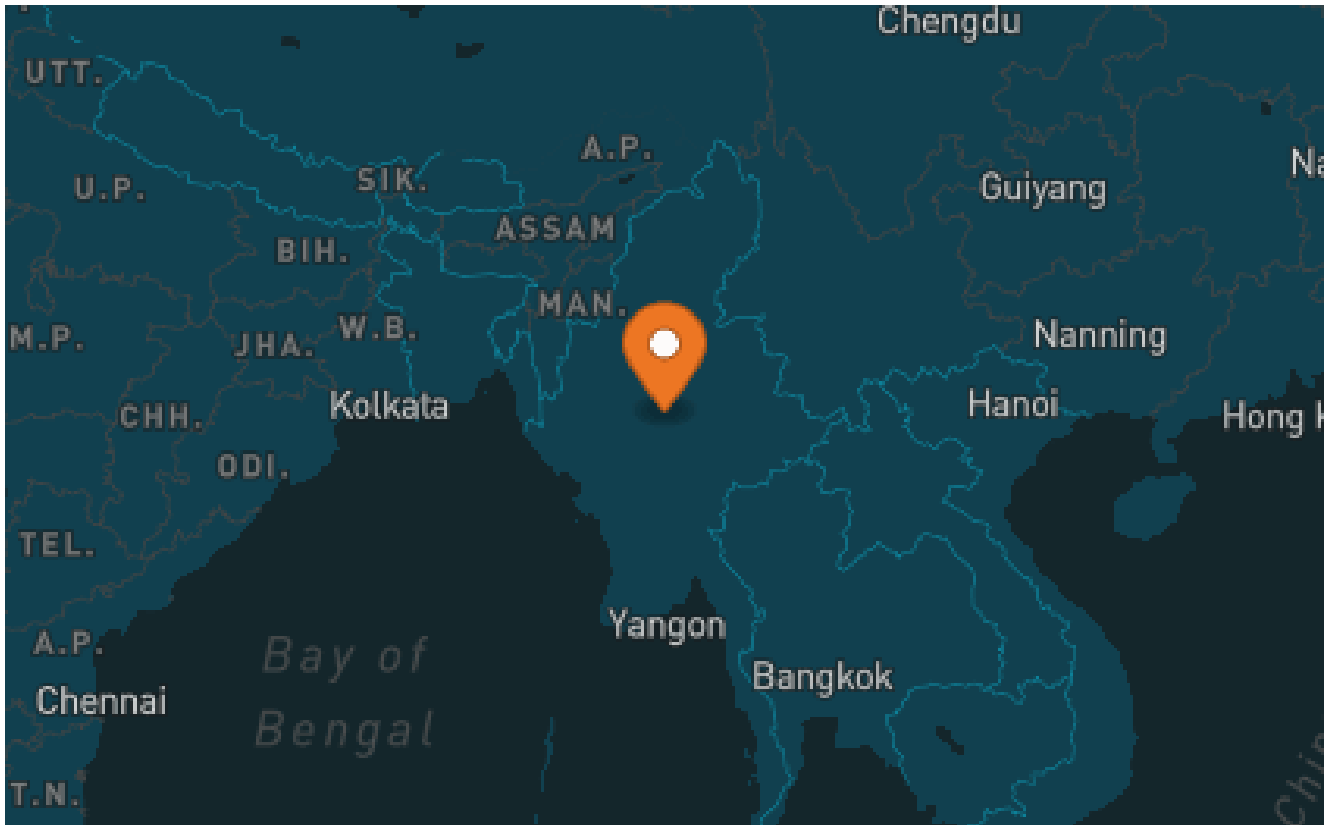


分裂中：缅甸若开邦之战

若开军正在缅甸和孟加拉边境建立一个原始国家。该组织与军政府的战斗给包括罗兴亚人在内的平民造成了沉重的伤亡。若开军、社区领袖和外部势力都应在促进稳定方面发挥作用。



有什么新发现？若开军已经占领了缅甸与孟加拉边境的若开邦中部和北部大部分地区，并似乎即将驱逐缅甸军方。缅甸军政府为了反击，征募了罗兴亚穆斯林。据广泛报道，若开军的回应包括对罗兴亚平民实施严重虐待行为。

这为什么重要？若开邦在若开军接管了这个新兴的原始国家（**proto-state**）后面临着巨大的人道主义挑战。战争已使数十万人流离失所，封锁导致平民无法获得必需品。习惯于与国家体制合作的外来参与者必须设法与非国家主体一起解决人道主义和安全问题。

应采取什么行动？若开军应避免煽动性言论，保护平民，支持对所报导的虐待行为进行可信的调查，并与罗兴亚领导人展开对话。孟加拉应在考虑风险和法律限制的前提下加强与若开军的接触，以稳定边境地区，捐助者应探索在若开邦各地扩大人道主义行动的方法。

执行摘要

自 2023 年底在若开邦重启战争后，若开军正在缅甸和孟加拉边境建立了一个拥有 100 多万人口的原始国家。尽管缅甸军方以无差别攻击和造成巨大的经济困境的封锁行为进行反击，但这个主要依靠若开邦佛教徒支持的武装组织继续推进至北部城镇，并据称在那里袭击了穆斯林罗兴亚平民。缅甸军方急于保住这些地区和边境控制权，因此招募罗兴亚人，策划摧毁若开族的房屋。尘埃落定后，若开军很可能成为若开邦实权执政当局。外部势力不得不决定如何以及是否与其接触。为了促进稳定，若开军应该修复与罗兴亚人的关系，支持对所谓的虐待行为进行独立调查，并与达卡和捐助者取得联系，后者应寻找与该组织在共同的人道主义和安全目标上进行合作的方法。

短短几个月内，若开军就创造了无论是规模还是人口来看都是缅甸最大的非国家武装团体控制区，并即将控制若开邦几乎所有地区。若开军的成功代价高昂，尤其是对于若开邦平民而言，因数十万若开族和罗兴亚族人已经流离失所。军政权每天都进行致命的空袭，据称军政权和若开军都对平民实施了严重虐待。五月底，军政权被指控在州首府实兑郊区的一个村庄屠杀了数十名若开族平民，这是 2021 年政变以来最严重的暴行之一。据广泛报道，最近若开军在袭击该邦北部的孟都镇时造成多达两百名罗兴亚平民死亡。

虽然若开军很可能彻底击溃缅甸政府军，但目前尚不清楚其政治分支——若开联合联盟——是否有资源和能力管理其统治下的领土和人民，更不用说给该地区带来稳定了。若开族多数群体对若开军的大力支持将为该组织赢得时间来解决艰难的生活条件，包括缺乏电力和互联网、基本服务的丧失以及被冲突摧毁的经济，但公众的坚韧能持续多久尚不确定。

若开军在实现建立一个可行自治国家的愿景面临严峻挑战。若开邦几乎没有易于开发的自然资源，与邻国孟加拉和印度的贸易和交通联系较差，而且这两个国家与缅甸的少数民族武装团体接触的意愿也不如中国或泰国强烈。因此，若开邦在生活必需品方面严重依赖缅甸政权控制下的中部地区，在电力、通讯和银行服务方面几乎完全依赖内比都。与此同时，出于地缘战略原因，中国和印度都在寻求在若开邦的影响力，而孟加拉则希望看到多达 100 万罗兴亚难民迅速返回。对于若开邦武装团体来说，驾驭这种复杂环境绝非易事。

若开军也还在努力处理若开邦内部的种族关系问题。自 1942 年以来，若开邦一直饱受信奉佛教的若开族和在若开邦属于少数民族但主要居住在若开邦北部的穆斯林罗兴亚人两者之间的种族暴力冲突之苦。自二月以来，内比都军政权一直在煽风点火，强迫罗兴亚人服兵役，与若开军作战，并与之前被其列为恐怖分子的罗兴亚武装团体合作。这些团体还强行从孟加拉边境的罗兴亚难民营招募年轻男子和男孩，让他们选择加入他们的队伍或是为缅甸军方当兵。

虽然许多罗兴亚人被迫参军，但也有些人是自愿的，甚被指控参与袭击若开邦平民和大规模纵火活动。这激怒了若开军，促使该组织领导人发表煽动性言论，进一步加剧了社区间紧张局势。随着若开邦北部两个主要由罗兴亚人居住的城镇孟都和布迪当的战斗愈演愈烈，若开军被军指控严重侵犯罗兴亚人的人权，包括八月五日的袭击，但该组织否认对此负责。

若开邦仍处于危险时刻，需要若开邦和罗兴亚人领导人克服历史仇恨，化解紧张局势。他们应该避免恶意言论，建立可防止进一步暴力的对话，并抵挡军政权挑拨他们互相对抗的努力。若开军则需要确保其部队保护平民并尊重他们的人权。它还应该将更多的罗兴亚人纳入其政府，并承诺尽快开始对虐待平民的指控进行独立调查。

尽管孟加拉国在国内面临诸多挑战，但它在若开邦也发挥着关键作用，其他外部参与者也是如此。在其边境出现了一个实权小国，并渴望实现永久自治，这将促使达卡新临时政府扩大与若开军的接触范围，无论其对这野心有何看法。在加强与该组织联系的同时，孟加拉特使应强调以人道和有尊严的方式对待罗兴亚人的重要性。为了稳定边境地区，解决非正规移民的驱动因素，达卡应允许向该地区提供更多人道主义援助并开展跨境贸易。最后，达卡应改善难民营的安全，减少武装团体在那里的影响，并允许真正的罗兴亚民间社会运动出现。其他外国政府应探讨如何与若开军和邻国合作，改善人道主义的准入并扩大对中部和北部若开邦受冲突影响的所有族裔社区的援助。

对于邻国和其他外部参与者来说，若开邦的新局势带来了困境—尤其是如何在国际体系中与若开军这样的实权当局合作的问题，因为当下的国际体系出于法律和实际原因是优先考虑与民族国家的关系的。但如危机组织在其他地方曾指出，尽管存在这些困境，邻国和捐助者将发现产生积极人道主义和安全影响的最大潜力在于与若开邦实权管理者合作，实现共同目标—同时注意可能出现的人权、冲突和法律风险和制约。

若开军现在正面临严峻的考验。在与缅甸军方的战斗中取得重大胜利后，若开军需要证明自己能够为该国被忽视的角落带来稳定，并按照当地所有人民的利益进行治理。

达卡/布鲁塞尔，**2024** 年 **8** 月 **27** 日

Related Tags